



Hà Nội, ngày 06 tháng 12 năm 2024

TỜ TRÌNH TÓM TẮT
Về việc sắp xếp, thành lập đơn vị hành chính cấp huyện,
cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Ninh Bình

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Trên cơ sở đề nghị UBND tỉnh Ninh Bình và của Bộ Nội vụ, Chính phủ đã có Tờ trình số 784/TTr-CP ngày 16/11/2024 về việc sắp xếp, thành lập ĐVHC cấp huyện, cấp xã của tỉnh Ninh Bình (kèm theo hồ sơ Đề án) trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Chính phủ báo cáo tóm tắt như sau:

1. Phương án và kết quả sắp xếp, thành lập ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Ninh Bình

a) Đối với cấp huyện: Nhập nguyên trạng huyện Hoa Lư vào thành phố Ninh Bình để thành lập thành phố Hoa Lư. Sau sắp xếp giảm 01 huyện (huyện Hoa Lư).

b) Đối với cấp xã: Sắp xếp 34 ĐVHC cấp xã để hình thành 16 ĐVHC cấp xã mới. Sau sắp xếp giảm 18 ĐVHC cấp xã.

2. Số lượng ĐVHC cấp xã không thực hiện sắp xếp

Có 12 ĐVHC cấp xã đề nghị không thực hiện sắp xếp do có yếu tố đặc thù và các lý do khác¹.

3. Tiêu chuẩn của ĐVHC cấp huyện, cấp xã hình thành sau sắp xếp

a) Đối với thành phố Hoa Lư và 04 phường thuộc thành phố Hoa Lư hình thành sau sắp xếp đều đạt các tiêu chuẩn theo quy định. Trong đó, tiêu chuẩn về loại đô thị đối với thành phố Hoa Lư và tiêu chuẩn về hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập các phường, Bộ xây dựng đã tổ chức thẩm định, kết quả 100% thành viên hội đồng thẩm định thống nhất đề nghị cấp có thẩm quyền ban hành quyết định công nhận loại đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập thành phố Hoa Lư; công nhận đạt tiêu chuẩn về hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị đối với các phường dự kiến thành lập.

¹ Gồm: (1) 03 xã (Tân Thành, Chất Bình, Hồi Ninh) thuộc huyện Kim Sơn hình thành ổn định từ năm 1945 đến nay chưa có thay đổi, điều chỉnh lần nào; (2) 06 xã (xã Gia Sơn thuộc huyện Nho Quan; 03 xã Gia Phong, Gia Minh, Gia Lạc thuộc huyện Gia Viễn; 02 xã Kim Đông, Kim Trung thuộc huyện Kim Sơn) là vùng phân lũ, chập lũ của sông Hoàng Long và là vùng bãi ngang ven biển đang dự kiến mở rộng địa giới hành chính ra khu vực đất bãi bồi; (3) 03 xã (xã Phú Sơn thuộc huyện Nho Quan; 02 xã Gia Xuân, Gia Phương thuộc huyện Gia Viễn) có các yếu tố đặc thù về tôn giáo (tín đồ theo đạo Công giáo chiếm tỷ lệ cao), có đặc điểm về truyền thống lịch sử, văn hoá hoặc có vị trí địa lý khó tổ chức giao thông kết nối thuận lợi với ĐVHC liền kề (ngăn cách bởi dãy núi có độ dốc 45°).

b) Đối với 05 thị trấn và 07 xã hình thành sau sắp xếp: (1) Tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số: Có 06/12 ĐVHC² đạt tiêu chuẩn theo quy định; có 06/12 ĐVHC³ chưa đạt tiêu chuẩn thuộc trường hợp Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15; (2) Tiêu chuẩn về loại đô thị và cơ cấu, trình độ phát triển kinh tế - xã hội đối với 05/05 thị trấn đều đạt theo quy định. Trong đó, tiêu chuẩn về loại đô thị đang được UBND tỉnh triển khai thực hiện.

c) Tại Đề án của Chính phủ đã thuyết minh đầy đủ các nội dung theo quy định tại Nghị quyết số 50/2024/UBTVQH15. Chính phủ sẽ chỉ đạo Bộ Xây dựng, UBND tỉnh Ninh Bình và các cơ quan liên quan thực hiện các thủ tục phân loại đô thị, công nhận trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị bảo đảm hoàn thành trước ngày 31/12/2024 đối với thành phố Hoa Lư và 04 phường; hoàn thành trước ngày 31/12/2025 đối với 05 thị trấn.

4. Về sự phù hợp với quy hoạch

Nội dung sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Ninh Bình phù hợp với các quy hoạch có liên quan theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và Nghị quyết số 50/2024/UBTVQH15.

5. Về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và giải quyết đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sắp xếp

a) Việc tổ chức, kiện toàn các cơ quan, đơn vị và chức danh lãnh đạo của các cơ quan, đơn vị trong hệ thống chính trị của các ĐVHC cấp huyện, cấp xã mới hình thành sau sắp xếp thực hiện theo quy định của Đảng, Điều lệ của tổ chức và của pháp luật hiện hành (không có vướng mắc).

Đối với các đơn vị sự nghiệp y tế, giáo dục: (1) Giữ nguyên trạng các cơ sở giáo dục (mầm non, tiểu học, trung học cơ sở) để bảo đảm đủ cơ sở vật chất trường, lớp cho học tập của học sinh trên địa bàn; (2) Nhập các Trạm y tế của ĐVHC cấp xã (cũ) để thành lập Trạm y tế của ĐVHC cấp xã (mới); đồng thời các trạm y tế cũ được sử dụng làm cơ sở hoạt động các chương trình y tế cộng đồng thuộc Trạm y tế của ĐVHC cấp xã (mới) để bảo đảm dịch vụ khám, chữa bệnh cho người dân trên địa bàn hoặc được sắp xếp theo hướng dẫn của cơ quan quản lý ngành, lĩnh vực. Riêng đối với thành phố Hoa Lư thì thực hiện sáp nhập, hợp nhất các đơn vị sự nghiệp cấp huyện có tính chất tương đồng về chức năng, nhiệm vụ ở các ĐVHC cấp huyện trước sắp xếp.

b) Về số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách tại các ĐVHC cấp huyện, cấp xã: (1) Cấp huyện dôi dư 60 người; (2) cấp xã dôi dư 369 người. Tại Đề án của Chính phủ và dự thảo kế hoạch của UBND tỉnh đã có

² Gồm: 04 thị trấn (Nho Quan thuộc huyện Nho Quan, Yên Thịnh thuộc huyện Yên Mô, Bình Minh thuộc huyện Kim Sơn và Thịnh Vượng thuộc huyện Gia Viễn) và 02 xã (Phúc Sơn thuộc huyện huyện Nho Quan, Ninh Hải thuộc thành phố Hoa Lư).
³ Gồm: 02 thị trấn (Thịnh Vượng thuộc huyện Gia Viễn, Phát Diệm thuộc huyện Kim Sơn) và 05 xã (Khánh Thượng thuộc huyện Yên Mô, Khánh Thiện thuộc huyện Yên Khánh, Tiến Thắng thuộc huyện Gia Viễn, Ninh Nhất thuộc thành phố Hoa Lư, Thanh Sơn thuộc huyện Nho Quan).

phương án chi tiết để bố trí, sắp xếp và giải quyết đối với số cán bộ, công chức, viên chức cấp huyện, cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư theo đúng quy định.

6. Về sắp xếp trụ sở, tài sản công dôi dư sau sắp xếp ĐVHC

Tại Đề án và dự thảo Kế hoạch của UBND tỉnh đã rà soát, thống kê số lượng trụ sở, tài sản công dôi dư sau sắp xếp và xây dựng phương án chi tiết để giải quyết theo đúng quy định.

7. Về hồ sơ Đề án và trình tự, thủ tục

Hồ sơ Đề án và trình tự, thủ tục thực hiện sắp xếp, thành lập ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Ninh Bình đã thực hiện theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

Trên đây là Tờ trình tóm tắt về việc sắp xếp, thành lập ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Ninh Bình, Chính phủ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định./.